

Số: ~~256~~ /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 19 tháng 6 năm 2023

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐBQH VÀ HĐND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
CÔNG VĂN ĐẾN
Số đến: 5191
Ngày đến: 22/6

TỜ TRÌNH

**Về việc xây dựng Nghị quyết về việc thu phí, lệ phí
thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân Thành phố khi thực
hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy trình Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về việc thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Phí và Lệ phí ngày 25/11/2015;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;
- Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của phí và lệ phí;
- Thông tư số 85/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.
- Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2019 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2. Chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

- Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2023, tầm nhìn đến năm 2030;

- Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục đẩy mạnh triển khai Đề án 06 giai đoạn 2022-2023, tầm nhìn đến năm 2030 tại các Bộ, Ngành, địa phương năm 2023 và những năm tiếp theo;

- Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 30/12/2022 của Thành Ủy về chuyển đổi số, xây dựng thành phố thông minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

- Văn bản số 2221/BTC-CST ngày 10/3/2023 về việc thực hiện Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19/02/2023 và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ;

- Văn bản số 2219/VPCP-KSTT ngày 04/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc đề xuất cơ chế ưu đãi phí, lệ phí;

Và các văn bản pháp luật liên quan.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Đánh giá tình hình thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi thực hiện qua dịch vụ công trực tuyến

Theo công bố trên cổng dịch vụ công Hà Nội (dichvucong.hanoi.gov.vn), số dịch vụ công trực tuyến thuộc các sở chuyên ngành của Hà Nội là 1.401 thủ tục hành chính.

Qua báo cáo của các đơn vị, có 83 thủ tục hành chính thực hiện dịch vụ công trực tuyến được công bố trên cổng thông tin điện tử của các Sở chuyên ngành có thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố gồm 09 khoản phí, lệ phí (trong đó 04 phí và 05 lệ phí) tương ứng cụ thể như sau:

- Lệ phí: 05 khoản, trong đó:

+ Sở Xây dựng: 01 khoản (Lệ phí cấp giấy phép xây dựng)

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư: 01 khoản (Lệ phí đăng ký kinh doanh)

+ Sở Lao động Thương binh xã hội: 01 khoản (Lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc tại Việt Nam)

+ Sở Tài nguyên và Môi trường: 01 khoản (Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất)

+ Sở Tư pháp: 01 khoản (Lệ phí hộ tịch)

- Phí: 04 khoản, trong đó:

+ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: 01 khoản (Phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống)

+ Sở Văn hoá và Thể thao: 01 khoản (Phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp)

+ Sở Tài nguyên và Môi trường: 02 khoản (Phí đăng ký giao dịch đảm bảo; Phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai (đã công bố danh mục dịch vụ công trực

tuyên trên công thông tin của Sở Tài nguyên và Môi trường nhưng chưa phát sinh hồ sơ trực tuyến)).

Chi tiết cụ thể số liệu theo phụ lục 1 kèm theo.

Trong năm 2022, tổng thu ngân sách Thành phố về phí, lệ phí là: là 9.720.004 triệu đồng (trong đó ngân sách cấp tỉnh 3.924.041 triệu đồng, ngân sách cấp huyện 5.381.553 triệu đồng, ngân sách cấp xã là 414.410 triệu đồng)

Số thu các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành HĐND Thành phố và có công bố thực hiện dịch vụ công qua hình thức trực tuyến là: 36.521.000.000 đồng (trong đó ngân sách cấp Thành phố 24.909.000.000 đồng, ngân sách cấp huyện 10.070.000.000 đồng, ngân sách cấp xã là 1.542.000.000 đồng).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết việc thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố

Căn cứ Quyết định 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025 tầm nhìn 2030 (sau đây gọi là Đề án 06); sau khi thành phố Hà Nội được Chính phủ lựa chọn làm điểm trong việc triển khai thực hiện Đề án 06, Thành ủy Hà Nội đã bổ sung triển khai Đề án 06 vào Nghị quyết số 18/NQ-TU ngày 30/12/2022 của Thành ủy Hà Nội về “chuyển đổi số, xây dựng Thành phố thông minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”; trong đó đặt ra mục tiêu Thành phố đi đầu về xử lý toàn bộ hồ sơ trên môi trường mạng; 100% thủ tục hành chính được xác định đủ điều kiện theo quy định pháp luật và các điều kiện kỹ thuật được cung ứng dịch vụ công trực tuyến mức độ 4. Cơ chế một cửa, một cửa liên thông tiếp tục được các sở, ngành đẩy mạnh thực hiện, tạo sự chuyển biến tích cực, hiệu quả trong công tác giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân.

Tuy nhiên, trên thực tế việc triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Chất lượng, hiệu quả trong cung cấp, sử dụng dịch vụ công trực tuyến chưa thực sự thuận tiện cho người dân, doanh nghiệp. Số lượng người dân thực hiện thủ tục hành chính bằng hình thức trực tiếp vẫn cao (chiếm khoảng 70%)... Vì vậy việc tuyên truyền, khuyến khích, động viên người dân tham gia dịch vụ công trực tuyến là việc cần thiết, cấp bách. Hơn nữa để người dân có thể tự thực hiện các thủ tục hành chính theo hình thức trực tuyến, bản thân người dân cũng cần trang bị thiết bị, kiến thức để đáp ứng được công việc. Việc giảm mức thu phí, lệ phí cho người dân khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến là hoàn toàn phù hợp.

Tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc ban hành mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND đã phần chưa ban hành mức thu phí, lệ phí khi nộp hồ sơ trực tuyến. Do đó, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trong giai đoạn này sẽ góp phần:

- Khuyến khích, động viên người dân tham gia dịch vụ công trực tuyến; từ đó dần dần, nâng cao hiệu quả thực hiện thủ tục hành chính, tiết kiệm thời gian, chi phí đi lại, tạo tiền đề cho việc “chuyển đổi số, xây dựng Thành phố thông minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” theo đúng mục tiêu đặt ra.

- Các thủ tục hành chính thực hiện dịch vụ công trực tuyến dần được cải thiện, nâng cấp để công dân có thể thực hiện dễ dàng và thuận tiện các thủ tục hành chính trên mạng Internet mà không cần phải đến giao dịch trực tiếp; Công dân có thể theo dõi tình trạng hồ sơ trên Cổng dịch vụ công, qua tin nhắn điện thoại, địa chỉ email, các thủ tục hành chính được công khai, minh bạch giúp nâng cao mức độ hài lòng của người dân.

- Việc đẩy mạnh triển khai dịch vụ công trực tuyến giúp nâng cao hiệu quả xử lý công việc, tăng tỷ lệ giải quyết hồ sơ đúng hạn; giảm áp lực cho bộ phận tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả, từ đó thực hiện tinh giảm biên chế theo quy định.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Ban hành quy định về thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến để khuyến khích tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ.

2. Quan điểm, chỉ đạo

Căn cứ Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025 tầm nhìn 2030 (sau đây gọi là Đề án 06); Sau khi thành phố Hà Nội được Chính phủ lựa chọn làm điểm trong việc triển khai thực hiện Đề án 06, Thành ủy Hà Nội đã bổ sung triển khai Đề án 06 vào Nghị quyết của Thành ủy Hà Nội về “chuyển đổi số, xây dựng Thành phố thông minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”.

Tại Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/02/2023, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo như sau: *“UBND các tỉnh, Thành phố trực thuộc Trung ương trình HĐND cùng cấp có chính sách miễn, giảm lệ phí sử dụng dịch vụ công trực tuyến, thanh toán trực tuyến để khuyến khích người dân, doanh nghiệp tham gia thực hiện. Thời gian hoàn thành trong tháng 6 năm 2023”*.

Theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 2221/BTC-CST ngày 10/3/2023 về việc thực hiện Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19/02/2023 của Văn phòng Chính phủ và Chỉ thị số 05/CT-TTG ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó:

“Căn cứ quy định nêu trên, hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến không thuộc đối tượng miễn, giảm phí, lệ phí theo quy định tại Điều 10 Luật Phí, lệ phí. Do đó, để khuyến khích hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến có thể

quy định mức phí, lệ phí thấp hơn so với mức phí, lệ phí áp dụng đối với cung cấp dịch vụ công trực tiếp.

UBND cấp tỉnh rà soát, trình HĐND cấp tỉnh quyết định mức thu phí, lệ phí (thuộc thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh) đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến, báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Tài chính trước ngày 30/7/2023”.

Thực hiện Văn bản số 2219/VPCP-KSTT ngày 04/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc đề xuất cơ chế ưu đãi phí, lệ phí trong đó có nội dung:

“UBND các tỉnh thành phố trực thuộc Trung ương khẩn trương rà soát, đề xuất cụ thể mức thu phí, lệ phí trong thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến, trình HĐND cùng cấp quyết định theo thẩm quyền, hoàn thành trong tháng 6 năm 2023.”

Ngày 26/4/2023, UBND Thành phố có Văn bản số 1235/UBND-KSTTHC về việc đôn đốc thực hiện nội dung nhiệm vụ liên quan đến việc đề xuất cơ chế ưu đãi về phí, lệ phí khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến, trong đó yêu cầu “các Sở, ngành Thành phố có nội dung phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố quy định có liên quan đến dịch vụ công trực tuyến: Khẩn trương nghiên cứu xây dựng mức cụ thể thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố đối với các hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến để khuyến khích tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ”.

Tại Thông báo số 252/TB-VP ngày 01/6/2023, UBND Thành phố chỉ đạo xem xét việc thu các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố như sau:

“- Giao các Sở: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông vận tải, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn hoá và Thể thao, Lao động Thương binh và Xã hội nghiên cứu theo hướng không thu các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi người dân, doanh nghiệp sử dụng dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố; có Văn bản đề xuất cụ thể báo cáo UBND Thành phố”

- Giao Sở Tài chính tổng hợp, thẩm định, đề xuất của các Sở chuyên ngành, tham mưu, dự thảo tờ trình của UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố về việc thu các loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến theo hình thức rút gọn để đảm bảo tiến độ trình HĐND Thành phố thông qua kỳ họp giữa năm 2023 (thay thế tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 31/5/2023 của UBND Thành phố”.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Thẩm quyền xây dựng, ban hành văn bản

Căn cứ Luật phí, lệ phí:

- Tại khoản 1 Điều 21 quy định về thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh như sau:

“Quyết định mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.”

- Tại khoản 1 Điều 22 quy định về thẩm quyền của UBND cấp tỉnh như sau:

“Trình HĐND cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.”

- Căn cứ Điều 6 Nghị định 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định về tổ chức thực hiện

“1. Tổ chức thu phí, lệ phí có trách nhiệm:

a) Xây dựng đề án thu phí, lệ phí; trình bộ quản lý chuyên ngành (đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền Bộ Tài chính), sở quản lý chuyên ngành (đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân cấp tỉnh). Trường hợp khoản phí, lệ phí do nhiều tổ chức cùng thực hiện thu; không ban hành văn bản riêng cho từng tổ chức thu phí, lệ phí, bộ quản lý chuyên ngành chủ trì xây dựng đề án (đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền Bộ Tài chính) theo quy định tại Khoản 3 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo sở quản lý chuyên ngành chủ trì xây dựng đề án (đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân cấp tỉnh).”

- Căn cứ khoản 2 Điều 8 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính:

“2. Việc quyết định thu phí, lệ phí; phạm vi, đối tượng thu, đối tượng được miễn, giảm phí, lệ phí; mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng đối với các khoản phí, lệ phí nêu tại Điều 2 và Điều 3 Thông tư này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp với điều kiện của từng địa phương, nhưng cần có sự tham khảo các địa phương khác để đảm bảo sự tương đồng giữa các địa phương và đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân”.

- Căn cứ Quyết định 895/QĐ-UBND ngày 11/3/2022 của UBND Thành phố về việc kiện toàn Bộ phận thường trực triển khai thực hiện Luật phí và lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội; trong đó có nêu Bộ phận thường trực triển khai thực hiện Luật phí và lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội có nhiệm vụ: *“Hướng dẫn các sở, ngành được giao nhiệm vụ quản lý các loại phí, lệ phí, các đơn vị thu phí, lệ phí xây dựng Đề án mới, bổ sung, sửa đổi các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội; Tổ chức thẩm định, báo cáo UBND Thành phố và chuẩn bị các hồ sơ liên quan đến việc trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định.”*

2. Tổng hợp đề xuất các đơn vị

Căn cứ quy định nêu trên và chức năng nhiệm vụ của các Sở, ngành, đến ngày 14/6/2023 có 07/07 đơn vị có thu phí, lệ phí khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến đã gửi văn bản đề xuất mức thu phí, lệ phí:

- 04 Sở (Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) đề xuất không thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố khi người dân thực hiện nộp hồ sơ trực tuyến.

- Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thực hiện thu phí, lệ phí khi người dân nộp hồ sơ trực tuyến với mức thu: 0 đồng (*không đồng*); Thời gian thực hiện: Từ khi Nghị Quyết của HĐND Thành phố ban hành có hiệu lực đến hết ngày 31/12/2024.

- Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn: Đề xuất miễn giảm 100%, không thực hiện thu phí bình tuyến, công nhận cây đầu dòng, cây ăn quả trên địa bàn Thành phố so với mức quy định tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

- Sở Tư pháp: Đề xuất sửa đổi, bổ sung điểm b Mục 6 trong Danh mục các khoản phí, lệ phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND của HĐND Thành phố: Miễn lệ phí đăng ký hộ tịch theo hình thức trực tuyến.

(Chi tiết theo phụ lục 2 kèm theo)

3. Kết quả thẩm định của Bộ phận thường trực triển khai thực hiện Luật phí và lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội

- Căn cứ Điều 4 Luật Phí và Lệ phí ngày 25/11/2015 quy định về Danh mục và thẩm quyền quy định phí, lệ phí

“1. Danh mục phí, lệ phí được ban hành kèm theo Luật này.

2. Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quy định các khoản phí, lệ phí trong Danh mục phí, lệ phí, được quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí”.

- Căn cứ Điều 21 Luật Phí và Lệ phí ngày 25/11/2015 quy định về Thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh

“1. Quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.

2. Xem xét, cho ý kiến để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đề xuất với Chính phủ trình Ủy ban thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”.

- Căn cứ Điều 8, điều 9 Luật Phí và Lệ phí ngày 25/11/2015 quy định về Nguyên tắc xác định mức thu phí, lệ phí

“Mức thu phí được xác định cơ bản bảo đảm bù đắp chi phí, có tính đến chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ, bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân”.

“Mức thu lệ phí được ấn định trước, không nhằm mục đích bù đắp chi phí; mức thu lệ phí trước bạ được tính bằng tỷ lệ phần trăm trên giá trị tài sản; bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân”.

- Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ, tại Điều 6 quy định về Tổ chức thực hiện

“4. Phí, lệ phí có tên trong Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật phí và lệ phí chỉ được thu khi có văn bản quy định mức thu”.

- Căn cứ Điều 4 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định về Nguyên tắc xác định mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, Thành phố trực thuộc.

“Mức thu các khoản phí, lệ phí do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định theo quy định theo khoản 1 Điều 22 Luật phí và lệ phí, đảm bảo nguyên tắc và căn cứ sau:

1. Nguyên tắc xác định mức thu phí, lệ phí đảm bảo quy định tại Điều 8 và Điều 9 Luật phí và lệ phí.

2. Xây dựng mức thu các khoản phí, lệ phí cần đảm bảo:

a) Căn cứ mức thu phí, lệ phí hiện hành (nếu có) để làm cơ sở đề xuất mức thu.

b) Phù hợp với điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí.”

- Căn cứ Khoản 2 Điều 1 Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ Tài chính (sửa đổi bổ sung Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính) quy định nguyên tắc xác định mức thu phí, lệ phí như sau:

“b) Phù hợp với điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí. Mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp trực tuyến phù hợp để khuyến khích tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ công theo phương thức trực tuyến”.

Việc các Sở chuyên ngành đề xuất UBND Thành phố, HĐND Thành phố quy định mức thu bằng không (không thu) đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm

quyền HĐND Thành phố khi người dân nộp hồ sơ trực tuyến trong thời gian đầu (từ nay đến 31/12/2025) là đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền, phù hợp chính sách tuyên truyền khuyến khích người dân tham gia mục tiêu chuyển đổi số, xây dựng thành phố thông minh đến năm 2025, đảm bảo nguồn thu của Ngân sách.

V. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố.

2. Đối tượng áp dụng

Tổ chức, cá nhân nộp phí, lệ phí; tổ chức thu phí, lệ phí và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác liên quan đến thu, nộp các khoản phí, lệ phí trong Danh mục phí, lệ phí ban hành tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố.

VI. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo:

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều:

- Điều 1: Quy định mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố.
- Điều 2: Tổ chức thực hiện
- Điều 3: Điều khoản thi hành

2. Nội dung Nghị quyết:

Liên ngành kính báo cáo UBND Thành phố có tờ trình báo cáo HĐND Thành phố chấp thuận thông qua Nghị quyết với nội dung như sau:

- Đối với các phí, lệ phí ban hành kèm theo các Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2020, Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021, Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của HĐND thành phố Hà Nội (trừ lệ phí đăng ký hộ tịch theo hình thức trực tuyến thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện): Mức thu khi tổ chức cá nhân thực hiện nộp hồ sơ thực hiện các dịch vụ công theo hình thức trực tuyến là bằng không (không thu).

- Về thời gian thực hiện:

Căn cứ khoản 3 Điều 27, Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử quy định trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp tỉnh như sau:

“Ban hành kế hoạch và chỉ đạo việc số hoá kết quả giải quyết thủ tục hành chính còn hiệu lực, thuộc thẩm quyền giải quyết để đảm bảo việc kết nối chia sẻ dữ liệu trong giải quyết thủ tục hành chính trên môi trường điện tử, hoàn thành trước ngày 31/12/2025”.

Ngày 06/01/2022, Chính phủ ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTg phê duyệt đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến hết năm 2030.

Do đó, Sở Tài chính đề xuất thời hạn áp dụng Nghị quyết HĐND quy định mức thu thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố đến hết ngày 31/12/2025 để khuyến khích người dân hưởng ứng thực hiện các dịch vụ công qua hình thức trực tuyến, đảm bảo thực hiện thành công chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Nguồn thu phí lệ phí được quản lý và sử dụng theo quy định tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố: các tổ chức thu phí, lệ phí nộp 100% số phí, lệ phí thu được vào Ngân sách nhà nước; Chi phí cho công tác thẩm định và thu phí, lệ phí được cấp theo dự toán được duyệt hàng năm.

Như vậy việc ban hành mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến sẽ tác động đến nguồn thu ngân sách, đảm bảo cân đối chi của các cấp ngân sách. Tuy nhiên hiện nay, nguồn thu ngân sách về phí, lệ phí thực hiện dịch vụ công trực tuyến chiếm tỷ lệ không lớn (0,31% thu ngân sách từ nguồn phí, lệ phí). Vì vậy việc ban hành mức thu bằng không (không thu) khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trong thời gian từ nay đến hết năm 2025 sẽ khuyến khích người dân tham gia dịch vụ công trực tuyến.

Căn cứ các quy định của pháp luật về việc quản lý và sử dụng phí, lệ phí:

- Các khoản thu về lệ phí nộp toàn bộ vào ngân sách nhà nước;
- Đối với các khoản thu phí: một số khoản phí nộp 100% số thu được vào ngân sách; một số khoản phí được để lại một phần tại đơn vị thu phí để chi cho các hoạt động phục vụ công tác thu phí; Ngân sách cấp kinh phí phục vụ công tác thu phí bằng hình thức giao dự toán do các đơn vị được giao nhiệm vụ thu phí.

UBND Thành phố sẽ giao Sở Tài chính sẽ rà soát tỷ lệ % nộp NSNN hoặc hướng dẫn các đơn vị đảm bảo kinh phí hoạt động khi thực hiện giảm mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công trực tuyến.

Trên đây là tờ trình của UBND Thành phố về việc xây dựng “*Nghị quyết về việc thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố*”.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Các Sở: XD, NNPTNT, TNMT, VH TT, LĐTBXH, TP, TC;
- VPUB: CVP, PCVP, NC;
- Lưu: VT.

54

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT, CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn

Số: /2023/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

NGHỊ QUYẾT

**Về việc thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân
Thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến
trên địa bàn Thành phố Hà Nội**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ 11**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ Tài chính về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của UBND Thành phố về việc ban mức thu phí, lệ phí dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn Thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân Thành phố; Báo cáo thẩm tra số/BC-KTNS ngày tháng ... năm 2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố; ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định về thu phí, lệ phí ban hành kèm theo các Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2020, Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021, Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Mức thu khi tổ chức, cá nhân thực hiện nộp hồ sơ thực hiện các dịch vụ công theo hình thức trực tuyến bằng không (không thu).

Thời gian thực hiện: Đến hết ngày 31/12/2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố:

Tổ chức thực hiện Nghị quyết này;

Tăng cường kiểm tra việc quản lý, sử dụng nguồn thu phí, lệ phí để lại cho các đơn vị thu đảm bảo sử dụng hiệu quả, đúng mục đích; xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm;

Tiếp tục rà soát những khoản phí, lệ phí đang thực hiện bất hợp lý và những khoản phí, lệ phí thay đổi do chính sách của các Bộ, ngành Trung ương;

Tổ chức thực hiện tốt công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận của Nhân dân trong thực hiện thu phí, lệ phí.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố đôn đốc và giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội phối hợp tuyên truyền, tham gia giám sát thực hiện Nghị quyết.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Trong quá trình thực hiện, trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật quy định viện dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo văn bản quy phạm pháp luật mới được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2023 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày/.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ QH;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu thuộc UBTVQH;
- Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Tổng cục Thuế;
- Thường trực Thành ủy;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ Thành phố; Đoàn ĐB Quốc hội Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- TT HĐND, UBND quận, huyện, thị xã;
- Trung tâm báo chí Thủ đô, Công báo TP;
- Trang web của HĐND TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn